

Balance de la IDEBarcelona

Josefina Sáez Burgaya

Diputación de Barcelona

saezbj@diba.cat

Resumen

IDEBarcelona és una iniciativa de la Diputació de Barcelona para ofrecer recursos IDE a los ciudadanos, facilitando, a su vez, un servicio de implantación de IDE local a los ayuntamientos de la provincia de Barcelona. La implantación de SITMUN a partir del año 2005, jugaron un papel importante en el uso de estas tecnologías en el ámbito local. La nueva generación de herramientas, el avance de la tecnología, la aparición de estándares y la normativa aplicable están ayudando a la implantación de las IDE locales.

Palabras clave: IDE, local, SITMUN, IDEBarcelona, Infraestructura, cartografía, SIG, idelocal, información geográfica

1 Introducción

En el año 2001 la Diputación de Barcelona apostó por el soporte en el ámbito de la información geográfica a través de un proyecto piloto de implantación de herramientas SIG en algunos ayuntamientos de la provincia. Pero a pesar de las ventajas que suponen este tipo de herramientas, los fracasos para introducir su uso en los ayuntamientos con mayor limitación de recursos fueron considerables. El motivo se fundamentó en el hecho de que muchas administraciones locales no disponían ni de la infraestructura ni de los recursos (humanos, técnicos, económicos) ni del grado de especialización necesarios para llevarlos a cabo. De allí que este tipo de iniciativas acabaran fracasando. Pero dicha experiencia no fue en vano puesto que nos motivó a buscar alternativas y a

la vez comprobar que no era un problema exclusivo de nuestro territorio. De esta experiencia nació el proyecto SITMUN.

2 SITMUN, un generador de aplicaciones

SITMUN (Sistema de Información Territorial Municipal) nació con la idea de dar respuesta a los municipios con recursos limitados, a través de la implantación de herramientas gestionadas de forma centralizada por una entidad supramunicipal. La primera versión del sistema se desarrolló en el marco de la iniciativa comunitaria Interreg IIIB SUDOE, siendo liderado y coordinado por la Diputación de Barcelona.

Una de las mejores apuestas en el proceso de implantación de SITMUN fue la creación de una base de datos geográfica con cartografía homogeneizada y tipo de dato geometría. Con el tiempo hemos podido valorar las ventajas que ha supuesto esta decisión en un momento en que las bases de datos geográficas no estaban muy extendidas. La ventaja más inmediata de esta decisión fue la posibilidad de elaborar estudios supramunicipales, pero más adelante también nos facilitó la puesta en marcha de servicios web (WMS) a nivel provincial a partir de datos municipales.

Los cambios tecnológicos de los últimos años, junto con el impulso de la red Europea SITMUN para asegurar la continuidad del proyecto, han supuesto el progreso hacia una nueva versión de SITMUN, acorde a los estándares y normativas vigentes. El nuevo sistema más que un visor o una herramienta de SIG se diseñó como un generador de aplicaciones, gestionado por un módulo administrador.

3 Los recursos de la IDEBarcelona

Cuando finalizó la primera versión de SITMUN en el 2005, todavía no se hablaba de Infraestructuras de Datos Espaciales, aunque si se empezaba a hablar de servicios web de cartografía, posiblemente derivado del problema inherente al volumen que suponía el intercambio de dicha información entre administraciones.

Nuestra primera aportación al mundo de las IDE fue nuestra primera versión de SITMUN como herramienta para visualizar la cartografía a través de Internet, a la que le siguieron los servicios web de mapas (WMS), un visor WMS (SITMUN todavía no lo permitía derivado de la tecnología con que había sido desarrollado) y la generación de los metadatos de nuestra cartografía (que se publicaron en el catálogo de la IDEC). Con estos tres componentes se procedió a la difusión del geoportal de la IDEBarcelona.

Posteriormente IDEBarcelona ha ido evolucionando con nuevos servicios web de mapas correspondientes a nuevas cartografías, nuevos visores genéricos/temáticos y un servicio web de direcciones (WPS) acorde a la especificación de datos INSPIRE.

Actualmente se está trabajando en la implantación de las descargas de cartografía, el servicio de nomenclátor y en la conversión de la base de datos geográfica al nuevo sistema de coordenadas ETRS89

4 La IDE local y los ayuntamientos

Conscientes de la necesidad municipal en el ámbito de la gestión territorial, desde la Diputación de Barcelona se han impulsado varios proyectos para la puesta en marcha de diferentes recursos IDE a nivel local, que sean de utilidad tanto a nivel interno como a nivel municipal. Entre estos recursos disponemos de visores de cartografía, herramientas SIG, catálogo de metadatos o geoservicios web estándares.

Actualmente la mayoría de ayuntamientos de la provincia disponen de portales web para ofrecer un servicio de información y gestión al ciudadano. No obstante, en algunas ocasiones resulta un tanto difícil encontrar la información que se está buscando, especialmente cuando se trata de información geográfica. Dependiendo del ayuntamiento, dicha información puede estar tipificada como urbanística, turística, medioambiental,... lo cual dificulta su búsqueda.

Por ello, la Diputación de Barcelona, en cumplimiento de las competencias que tiene asignadas en materia de soporte a la administración local, ofrece un nuevo servicio a los ayuntamientos de la provincia, basado en la implantación de geoportales IDE locales, donde se aúnan los recursos disponibles dentro de su ámbito competencial y les facilita el cumplimiento de la legislación vigente.

El principal objetivo de esta iniciativa es el de disponer de un punto de entrada a todos los recursos relacionados con la IDE y la información geográfica disponible, entre los que destacan los que ofrece la propia Diputación, pero también incluyen los que ofrecen otras administraciones, y si se da el caso también los que dispone el propio ayuntamiento. Dicho servicio pretende facilitarles el cumplimiento de la legislación vigente en este ámbito.

Otro objetivo de esta iniciativa es el de facilitar la apertura a todas las administraciones públicas, al sector privado y a la ciudadanía, poniendo a su disposición datos, metadatos y servicios geográficos normalizados. Estos geoportales están alineados con los principios de las IDE de rango superior y con la iniciativa europea INSPIRE.

Una de las ventajas más importantes que se le puede atribuir a esta actuación, y más en época de crisis económica y restricciones presupuestarias, es el hecho de estar centralizado en la Diputación. Al tratarse de una herramienta de gestión centralizada, permite minimizar el coste de implantación y mantenimiento, y a su vez dar respuesta a objetivos que serían inabordables por cada una de las administraciones locales de manera individual.

5 El marco legal de la IDE local

Dentro de los principios comunes que incluye la iniciativa de implantación de una Infraestructura de Datos Espaciales, se encuentra el marco legal, el cual juega un papel muy importante en la implantación y desarrollo de las IDE. Por ello este apartado se dedica a la legislación que afecta al ámbito local.

La ley 14/2010, de 5 de julio, sobre las infraestructuras y los servicios de información geográfica en España (LISIGE), que transpone la Directiva Europea INSPIRE (2007/2/CE), establece que las disposiciones relativas a la organización de los servicios de información geográfica y cartografía serán aplicadas por los diferentes niveles de la administración pública (estatal, regional, local).

Dicha ley, en el artículo 2 especifica que las administraciones y organismos del sector público español deben crear o desarrollar infraestructuras y servicios de información geográfica en el ámbito de su competencia; y en el artículo 18 establece que las entidades locales deben producir la cartografía topográfica a escalas mayores que 1:5.000 y cualquier cartografía temática que precisen en el ejercicio de sus competencias, así como la información geográfica equivalente a esas escalas, dentro de sus límites territoriales.

Es un hecho conocido que la administración local es precisamente el ámbito de la administración pública más cercano al territorio y, por tanto, aquella con un mayor número de competencias vinculadas al espacio geográfico sobre el que desarrolla sus actividades. Precisa, por ello, de información geográfica de gran nivel de detalle y variedad temática.

En este contexto, su integración en la red IDE debería concentrarse en aquella información geográfica que le compete. La implantación de nodos IDE a escala local (provincial, insular y municipal) supone, por tanto, la generación de un beneficio claro a partir de la puesta en práctica de los principios básicos de INSPIRE.

Conscientes del desconocimiento que hay en el sector local de dichas normativas y con el objetivo de aunar esfuerzos, en el año 2009 se aprobó la constitución del SubGrupo de Trabajo para el desarrollo de la IDE Local (SGT-IDELocal), dentro del GTIDEE, dependiente de la Comisión Especializada en IDE del Consejo Superior Geográfico. Dicho SGT permite poner en común los conocimientos y experiencias de las distintas administraciones locales, de cara a desplegar los servicios e infraestructuras necesarias para la implantación de las Infraestructuras de Datos Espaciales (IDE) a escala local.

El portal www.idelocal.es es una iniciativa del SGT-IDElocal para publicitar los avances en este ámbito y la recopilación de legislación aplicable a la administración local.