

# Infraestructura de Datos Espaciales de España

<http://www.ideo.es>



## Directiva INSPIRE Diálogo Tripartito Previo a la Conciliación

Sebastián Mas Mayoral

Presidente de la Comisión de Geomática del

Consejo Superior Geográfico



## PROCESO DE CODECISION



### Consejo de la Unión Europea - Parlamento Europeo

- ❑ Grupo de Estudio sobre Medio Ambiente del Consejo de Europa
  - ❑ (Environment Working Party of the Council of the European Union)
- ❑ Comisión de Medio Ambiente, Salud Pública y Seguridad Alimentaria del Parlamento Europeo
  - ❑ (Environment, Public Health and Food Security Commission of the European Parliament)



(Considerando 22) Los mecanismos para la puesta en común de conjuntos y servicios de datos espaciales entre las administraciones estatales y demás administraciones públicas y la persona física o jurídica que ejecute funciones de administración pública con arreglo a la legislación nacional **pueden incluir leyes, reglamentos, acuerdos de autorización o financieros o procedimientos administrativos a fin, por ejemplo, de proteger la viabilidad financiera de las autoridades públicas que tienen el deber de obtener ingresos, o por ejemplo cuyos datos se encuentran subvencionados sólo parcialmente por los Estados miembros, de modo que deben recuperar los costes no subvencionados mediante cobro a los usuarios o, por ejemplo, para garantizar el mantenimiento o la actualización de esos datos.**

**Enmienda 5 :(22) The mechanisms for sharing spatial data sets and services between government and other public administrations and natural or legal persons performing public administrative functions under national law *should take into account the need to protect the financial viability of public authorities, in particular those who have a duty to raise revenue. In any event these costs should not exceed the cost of collection, production, reproduction and dissemination.***

**Justificación:** Apoyamos la redacción de la enmienda del PE. Creemos que la del Consejo se extiende en detalles innecesarios, Además apoyamos que “In any event, costs charged should not exceed the cost of collection, production, reproduction and dissemination”, al ser información generada por las Administraciones Públicas. **Además se ajusta a la PSI Directive, teniendo la misma efectividad y siendo más conciso.**

(Considerando 22<sup>a</sup>): Nuevo

**Enmienda 4:** *Añade “(Considerando 22a) The provisions of this directive do not affect the existence or ownership of public sector authorities' intellectual property rights.”*

**Justificación:** Apoyamos la inclusión del nuevo considerando, pero el texto “This Directive does not affect the existence or ownership of public sector authorities' intellectual property rights” debe estar en el articulado, en vez de ser solo un considerando.

*Artículo 2:* La presente Directiva se entenderá sin perjuicio de las disposiciones **de las Directivas 2003/4/CE y 2003/98/CE.**

**Enmienda 9:** Divide el Artículo 2 en dos partes

1. This Directive is without prejudice to *Directive 2003/4/EC*, ***save where otherwise provided.***
2. *This Directive is without prejudice to Directive 2003/98/EC.*

**Justificación:** Apoyamos la división del Artículo en dos apartados. Y la inclusión de “save where otherwise provided”, en el primer apartado.



Art. 5.2.c) la calidad de los datos espaciales, **incluyendo si están validados;**

**Enmienda 11: Modifica Art.5.2.c) (c) the key aspects of the spatial data sets including information on their quality and validity;**

**Justificación:** Aunque seguimos considerando que la redacción dada inicialmente en la Posición Común era más adecuada, ya que la expresión **“the quality of spatial data, including whether they are validated”** tiene el sentido de que la calidad de los datos espaciales debe incluir la declaración de su validez legal, lo cual es muy importante de cara a la asunción de responsabilidades por el uso de datos erróneos.





**Art.6** Los Estados miembros crearán los metadatos a que se refiere el artículo 5 con arreglo al siguiente calendario:

- a) a más tardar **2 años después de la fecha de adopción de las normas de ejecución** de conformidad con el artículo 5, apartado 4, en lo que se refiere a los conjuntos de datos espaciales que traten los temas recogidos en los Anexos I y II;
- b) a más tardar **5 años después de la fecha de adopción de las normas de ejecución** de conformidad con el artículo 5, apartado 4, en lo que se refiere a los conjuntos de datos espaciales que traten los temas recogidos en el Anexo III.

**Enmienda 12:** Member States shall create the metadata referred to in Article 5 in accordance with the following timetable:(a) not later than **3 years after the entry into force of this Directive** in the case of the spatial data sets corresponding to the themes listed in Annexes I and II;(b) not later than **6 years after the entry into force of this Directive** in the case of the spatial data sets corresponding to the themes listed in Annex III.

Justificación: .....consideramos que el momento oficial de referencia debe ser la aprobación de dichas Reglas, .....

Pero consideramos que esta discrepancia no es fundamental, e igualmente se podría aceptar la redacción del PE en aras alcanzar cuanto antes la aprobación de la Directiva.

**Art. 7.2.** Como base para el desarrollo de las propuestas relativas a esas normas de ejecución, **la Comisión llevará a cabo un análisis de la viabilidad y de los costes y beneficios previstos.** Los Estados miembros facilitarán a la Comisión, previa solicitud, la información necesaria para que pueda elaborar dicho análisis. Al proponer dichas normas, la Comisión consultará a los Estados miembros en el marco del Comité al que se refiere el artículo 22, apartado 1, sobre los resultados de su análisis. La adopción de esas normas no podrá acarrear costes excesivos para los Estados miembros.

**Enmienda 13: Art.7.2. Member States shall, on request, provide the Commission with the information necessary to enable it to take into account feasibility and cost-benefit considerations as provided for in paragraph 1.**

**Justificación:** La enmienda propuesta traslada a los Estados miembros la obligación de aportar la información necesaria para tener en cuenta consideraciones de coste-beneficio, pero no obliga a nadie a efectuar este estudio.

**Pero también entendemos que si “As a basis for developing the proposals for such implementing rules, the Commission shall undertake an analysis of the feasibility and expected costs and benefits”, la implantación de las IR se vería muy dificultada, por lo que no existe inconveniente en apoyar la enmienda del PE, en aras alcanzar cuanto antes la aprobación de la Directiva.**



**Art.8.2.** Las normas de ejecución atenderán a los siguientes aspectos de los datos espaciales:

- a) **soluciones para garantizar una identificación inequívoca de los objetos espaciales** que sirvan de referencia para situar los identificadores existentes en los sistemas nacionales a efectos de garantizar la interoperabilidad entre ellos;

**Enmienda 16. Art.8.2.(a)** (a) **a common framework for the unique identification** of spatial objects, to which identifiers under [...] national systems can be mapped in order to ensure interoperability between them;

**Justificación:** La redacción “(a) a common framework for the unique identification of spatial objects, to which identifiers under [...] national systems can be mapped in order to ensure interoperability between them;” puede ser aceptable.



Art. 11.2.c) la calidad de los datos espaciales, **incluyendo si están validados;**

**Enmienda 17: Modifica Art.11.2.c) (c) the key aspects of the spatial data sets including information on their quality and validity;**

**Justificación:** Aunque seguimos considerando que la redacción dada inicialmente en la Posición Común era más adecuada, ya que la expresión “**the quality of spatial data, including whether they are validated**” tiene el sentido de que la calidad de los datos espaciales debe incluir la declaración de su validez legal, lo cual es muy importante de cara a la asunción de responsabilidades por el uso de datos erróneos.

**Art. 13.1.e.** No obstante lo dispuesto en el artículo 11, apartado 1, los **Estados miembros podrán limitar el acceso público a los conjuntos y servicios de datos espaciales** a través de los servicios mencionados en las letras a) a e) del artículo 11, apartado 1, o a los servicios de comercio electrónico mencionados en el artículo 14, apartado 3, cuando dicho acceso pueda afectar negativamente a cualquiera de los siguientes aspectos:

e) **los derechos de propiedad intelectual;**

*Enmienda 19: Art. 13.1.e. **deleted***


**Justificación:** Apoyamos la modificación de la Enmienda. **Los derechos de propiedad intelectual no deben limitar el acceso público a los datos**, aunque sí deberá ser posible que quien ostente dichos derechos imponga las condiciones de acceso.

**Art. 13.2.** Los motivos que justifican la limitación del acceso de acuerdo con el apartado 1 se interpretarán de manera restrictiva, teniendo en cuenta en cada caso concreto el interés público que ampara la garantía de acceso. En cada caso concreto, el interés público en que se ampara la divulgación deberá sopesarse con el interés que justifica la limitación o condicionamiento del acceso. Los Estados miembros no podrán limitar, en virtud de las letras a), d), f), g) y h) del apartado 1, el acceso a la información relativa a las emisiones en el medio ambiente.

**No obstante, cuando la limitación del acceso se base en lo dispuesto en las letras d) o f) del apartado 1, el párrafo primero del presente apartado se aplicará únicamente cuando el acceso mencionado en el apartado 1 afecte a información medioambiental según lo definido en el artículo 2, apartado 1, de la Directiva 2003/4/CE.**

**Enmienda 20: Art. 13.2.** The grounds for limiting access, as provided for in paragraph 1, shall be interpreted in a restrictive way, taking into account for the particular case the public interest served by providing this access. In every particular case, the public interest served by disclosure shall be weighed against the interest served by limiting or conditioning the access. Member States may not, by virtue of paragraph 1(a), (d), (f), (g) and (h), limit access to information on emissions into the environment.


**Justificación:** No consideramos inaceptable la eliminación del 2º párrafo.



**Art. 14.3.** En caso de que las autoridades públicas cobren por los servicios a que se refieren las letras b), c) o e) del artículo 11, apartado 1, los Estados miembros garantizarán la disponibilidad de servicios de comercio electrónico. Estos servicios podrán estar sujetos a cláusulas de descargo de responsabilidad, **licencias por clicado o licencias.**

**Enmienda 22: Art. 14.3.** Where public authorities levy charges for the services referred to in points (c) or (e) of Article 11(1), Member States shall ensure that e-commerce services are available. Such services may be covered by disclaimers *or* **click-licences.**


**Justificación:** Parece lógico que si se potencia el acceso a los datos por la Red Internet se potencie la utilización de “click licenses”, pero no parece lógico limitar los instrumentos para poder otorgar las licencias, si se mantiene la capacidad de hacer tal cosa. La redacción propuesta por el PE puede obligar a introducir cambios en la gestión de licencias que podrían colisionar con disposiciones legales actuales de los EM.



**Art. 17.3.** Las disposiciones del apartado 2 no impedirán a las autoridades públicas que suministran conjuntos de datos espaciales y servicios relacionados con ellos la concesión de licencias de los mismos a las autoridades públicas o a las instituciones y órganos de la Comunidad y exigirles el pago correspondiente.

**Enmienda 24: Art.17.3.** *Without prejudice to paragraph 2 Member States may allow public authorities that supply spatial data sets and services to licence them to, and/or requiring payment from, the public authorities or institutions and bodies of the Community that use these spatial data sets and services. In any event, where charges are made, the total income from supplying of documents shall not exceed the cost of collection, production, reproduction and dissemination.*

**Justificación:** Apoyamos la modificación de la Enmienda. Consideramos que debe prevalecer la capacidad de compartir datos y servicios entre autoridades públicas, y el licenciamiento y cobro de precios debe ser posible pero no limitar el uso compartido de los datos.





**Art. 17.8.** No obstante lo dispuesto en el apartado 3, los Estados miembros facilitarán a las instituciones y órganos de la Comunidad el acceso a los conjuntos de datos espaciales y servicios relacionados con ellos en condiciones armonizadas. Las normas de ejecución que regulen dichas condiciones serán adoptadas de conformidad con el procedimiento mencionado en el artículo 22, apartado 2.

**Enmienda 26:** Art. 17.8. Member States shall provide the institutions and bodies of the Community with access to spatial data sets and services in accordance with harmonised conditions. Implementing rules governing those conditions shall be adopted in accordance with the procedure referred to in Article 22(2).

**Justificación:** Si se elimina “Without prejudice to paragraph 3,” estaría dando un trato especial a los órganos de la CE. Podría considerarse que el apartado planteaba la entrega de datos y servicios a la CE sin licencias y pagos.

**Art. 17.9.** El presente artículo no afectará a la existencia o posesión de derechos de propiedad intelectual de las autoridades del sector público.

**Enmienda 27: Art. 17.9 deleted**

**Justificación:** Creemos que el Art. 17 debe reconocer los derechos de propiedad intelectual de la autoridades del Sector Público sobre los datos y servicios de los que son responsables, aunque les obligue a compartir los datos y servicios. Y lo que se decía en este apartado no es incompatible con todo lo dicho antes.



**Art. 24.1.** Los Estados miembros pondrán en vigor las disposiciones legales, reglamentarias y administrativas necesarias para dar cumplimiento a lo establecido en la presente Directiva antes del...\*

Cuando los Estados miembros adopten dichas disposiciones, éstas incluirán una referencia a la presente Directiva o irán acompañadas de dicha referencia en su publicación oficial. Los Estados miembros establecerán las modalidades de la mencionada referencia.

\* **Tres años** después de la fecha de entrada en vigor de la presente Directiva.

**Enmienda 31: Art. 24.1** \* **Two years** following the date of entry into force of this Directive

**Justificación:** Apoyamos la modificación de la Enmienda. **El plazo de transposición debe ser de 2 años como máximo.**

# Infraestructura de Datos Espaciales de España

<http://www.idee.es>

*Gracias por su atención*

Sebastián Mas Mayoral  
Subdirector General Aplicaciones Geográficas  
IGN  
Instituto Geográfico Nacional  
Teléfono: 91 5979646  
E-mail: [smas@fomento.es](mailto:smas@fomento.es)