Plan Insular de Ordenación de La Palma: difusión, comunicación y participación ciudadana a través de la IDE del Cabildo Insular de La Palma

J. A. Bermejo Domínguez[1], E. Barreto[1] y A. Anguix[2].

[1]Cabildo Insular de La Palma
Avda. Marítima 34, 38700 SC de La Palma
sig@cablapalma.es

[2]IVER TI SA
alvaro.anguix@iver.es

Resumen

La IDE del Cabildo Insular de La Palma se inició en enero de 2007, y tras varias fases de desarrollo, se ha conseguido dar servicio tanto al propio Cabildo como al resto de administraciones locales y al ciudadano. El proyecto que presentamos se aborda con tecnología libre (Open Source), orientando la inversión a los servicios y prescindiendo, en la medida de lo posible, del consumo de licencias.

Este año 2008 se ha llevado a cabo la III Fase de esta implantación, que ha consistido, entre otras, en desarrollar a través de convenios una IDE de carácter Insular, implementar nuevos servicios orientados a la consulta y gestión del Plan Insular de Ordenación de La Palma (PIOLP), y potenciar la difusión de los servicios y la comunicación con el ciudadano (IDE 2.0)

Palabras clave: IDE 2.0, La Palma, Canarias, Geoportal, Geoconsulta, WMS, Planificación, difusión, comunicación, participación ciudadana, Plan, Urbanismo, Política

1 Introducción

Los Planes Insulares son instrumentos de ordenación de los recursos naturales, territorial y urbanística de la isla y definen el modelo de organización y utilización del territorio para garantizar su desarrollo sostenible. Tienen carácter vinculante en los términos establecidos en el Texto Refundido para los instrumentos de ordenación de espacios naturales y territorial de ámbito inferior al insular y para los planes de ordenación urbanística.

El Cabildo de La Palma, como Organismo competente para formular y tramitar el Plan Insular de Ordenación de ordenación de La Palma (PIOLP), ha iniciado el procedimiento que en el plazo de dos años y medio debe llevarnos a contar con un instrumento de ordenación de ámbito insular, que por vez primera en la historia de nuestra isla ordene de manera integrada su territorio, preservando su medio ambiente y sus recursos naturales con un uso eficiente del suelo, de manera que en cumplimiento del principio de sostenibilidad las generaciones futuras puedan disfrutar de los valores hoy presentes en La Palma.

Los instrumentos de planificación, se cual fuere su índole y competencia, producen cartografía de carácter legal que pasa por los mismo procedimientos que cualquier instrumento de ordenación (Avance, Aprobación Inicial, Aprobación Provisional y Aprobación definitiva). La cartografía generada, al igual que los documentos, pasa en este proceso administrativo por diversas fases de exposición pública donde el ciudadano, organizaciones y los entes públicos y privados, hacen las correspondientes sugerencias o alegaciones según sea el caso.

En este sentido las Infraestructuras de Datos Espaciales ofrecen un herramienta muy importante de difusión cartográfica con criterios de calidad y de comunicación con el ciudadano (IDE 2.0), cuyo fin es fundamentalmente facilitar el acceso a la información al usuario y con ello potenciar su participación en el proceso.

En el Cabildo Insular de La Palma consientes de esta oportunidad en el campo de las IDE hemos puesto en marcha tres actuaciones de interés que acercan la planificación del territorio al ciudadano:

- PORTAL DE CONOCIMIENTO Y DIFUSIÓN DEL PIOLP
- GEOCONSULTAS
- HERRAMIENTA IDE 2.0 DE COMUNICACIÓN CIUDADANA

2 Portal de Conocimiento y Difusión del PIOLP

Para poder crear un marco común de acceso a la consulta del PIOLP en la web y a la participación ciudadana, se ha desarrollado un portal temático de conocimiento e interacción www.piolp.es, desarrollado en código abierto y con gestor de contenidos con tecnología Joomla, que sirve de nexo entre los distintos actores, los datos y las herramientas, a la par de servir de portal de referencia del PIOLP.

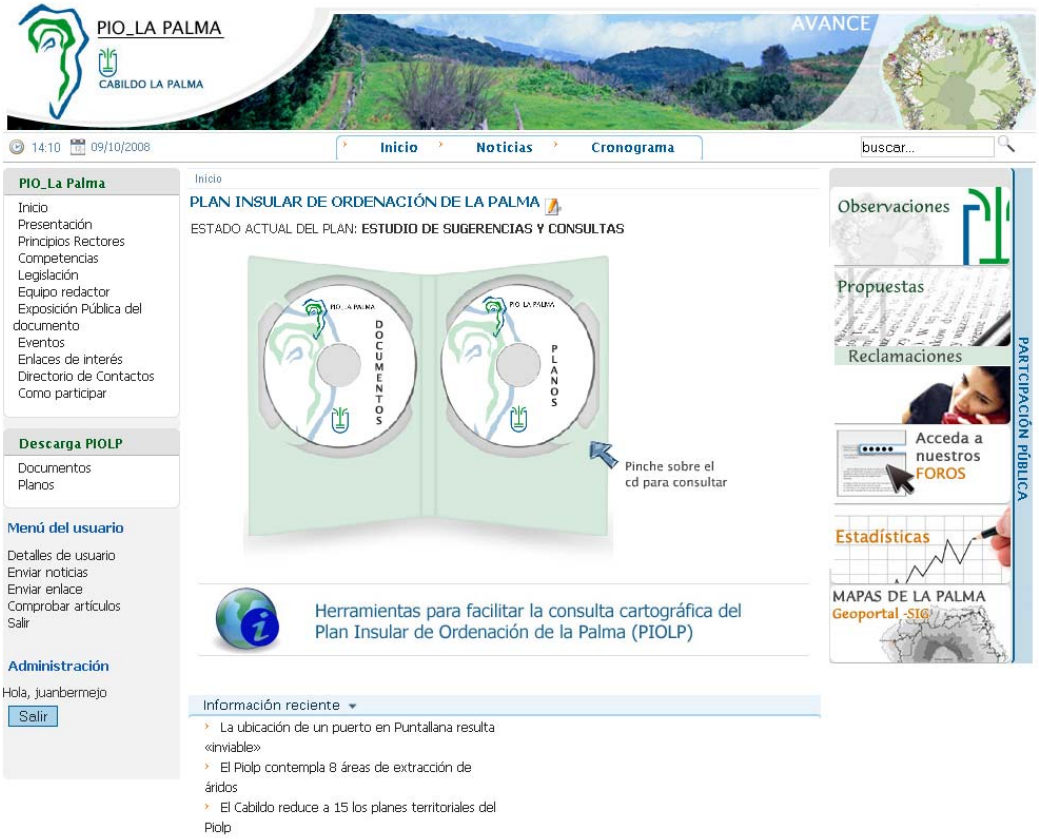

Figura 1. Portal web www.piolp.es

En el portal web se pueden hacer descargas del documento y de los planos en formato pdf, ya que es el único formato al que, por ahora, se le pueden insertar firmas digitales que den validez jurídica.

3 Geoconsultas

De forma paralela, el ciudadano puede consultar y descargar los archivos cartográficos originales a través de la IDE de La Palma (www.siglapalma.es) en el apartado geoservicios, o directamente en el portal www.piolp.es en el apartado "Herramientas para facilitar la consulta cartográfica". Estos archivos que carecen de la validez jurídica, son muy útiles ya que el ciudadano puede descargarse el archivo original, o solo consultarlos vía WMS a través de un cliente pesado o un cliente ligero como nuestro geoportal www.mapasdelapalma.es

Herramientas para facilitar la consulta cartográfica del Plan Insular de Ordenación de la Palma (PIOLP)

El Cabildo Insular de La Palma pone a su disposición diversas herramientas que le permitirán hacer una consulta cartográfica más sencilla e intuitiva del Plan Insular de Ordenación de La Palma.

Debe tener en cuenta que la cartografía original del PIOLP son los planos en pdf que encontrará en la zona de descarga (clik a descargas de planos), y lo que aquí ponemos a su disposición no es la cartografía oficial sino una serie de herramientas vía web que le facilitarán en gran medida la búsqueda y consulta de la cartografía asociada al PIOLP. Le recomendamos que una vez consultado por esta vía verifique la Información en los pdf originales.

Todas las herramientas son de acceso libre y gratuito.

Herramientas Cartográfica		Información
	Geoportal Ayuda	GEOPORTAL desarrollado con Software Libre al que cualquier usuario puede acceder a través de www.mapasdelapalma.es (Mapas/Cartografía PIOLP)
WMS	Servicio WMS Ayuda	Servicio de acceso al Web Map Sevice (WMS) que le permite a una usuario avanzado acceder directamente vía web, en modo consulta, a la cartografía a través de su programa habitual de trabajo. No es una página web
KML Google	Google Earth	Google Earth se ha convertido en el visor cartográfico más difundido en todo el mundo. Acceda a los KMZ del PIOLP
GeoVirtual	La Palma 3D	Próximamente
	Descarga de archivos	Descargue los planos originales del PIOLP › P2a Sistemas • shp • dgn › P2_02 Sistemas Viarios • shp • dgn › P6_1 Subzonas de Ordenación Territorial • shp • dgn

Figura 2. Herramientas para facilitar la consulta del PIOLP

3.1 El Geoportal y la consulta del PIOLP

En el geoportal los usuarios podrán en un futuro consultar las diversas figuras de ordenación cuya competencia es del Cabildo, como el Plan Territorial Especial de

Ordenación de la Actividad Turística, El Plan Insular de Ordenación o las Calificaciones Territoriales, o consultar planes de competencia municipal como los Planes Generales de Ordenación provenientes de la IDE de Canarias.

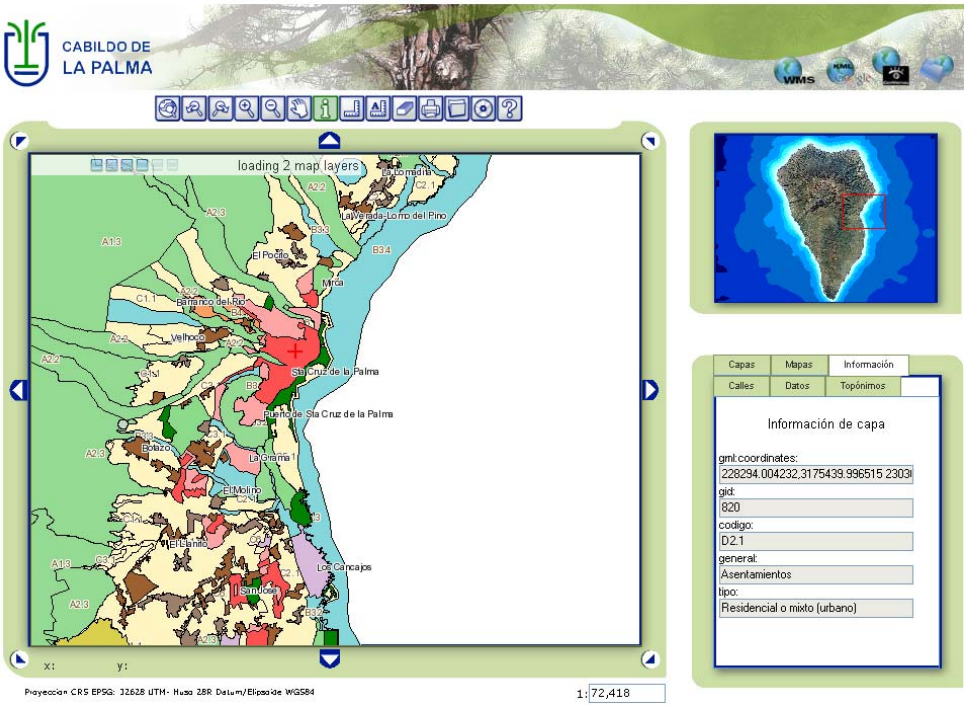

Figura 3. Consulta del PIOLP en www.mapasdelapalma.es

Figura 4. Figuras de Ordenación consultables en www.mapasdelapalma.es

3.2 Ficha de Ordenación Territorial

En la actualidad se está desarrollando una herramienta para que los usuarios del geoportal del Cabildo de La Palma puedan seleccionar parcelas y generar una ficha de ordenación territorial, sin validez jurídica, que contiene información de los elementos seleccionados. Los datos de partida para generar estas fichas son los propios del Plan Insular de Ordenación de la Isla de La Palma, con una base de datos asociada que contiene la información alfanumérica. A modo de ejemplo, se muestra la ventana emergente tras la consulta realizada por un ciudadano en le geoportal:

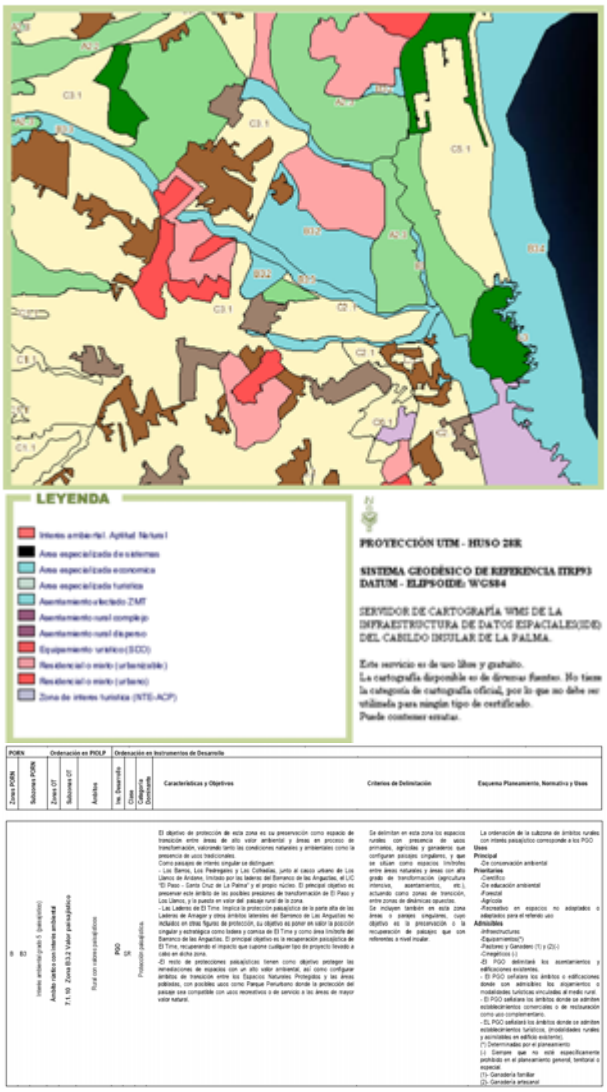

Figura 5. Modelo de Ficha de ordenación territorial

4 Herramientas 2.0 de Comunicación ciudadana

Dentro del Geoportal del Cabildo de La Palma, se desarrollará una nueva herramienta que permita a los usuarios comunicarse con el administrador del Geoportal (IDE2.0). El ciudadano podrá insertar una incidencia en el mapa, y una descripción de la misma. Esta incidencia dispondrá de un formulario definido, en el que se indicarán una serie de datos:

- Tipo de incidencia (mediante un formulario desplegable).
- Una descripción de la incidencia.
- Fecha
- Nombre
- Teléfono
- Correo electrónico

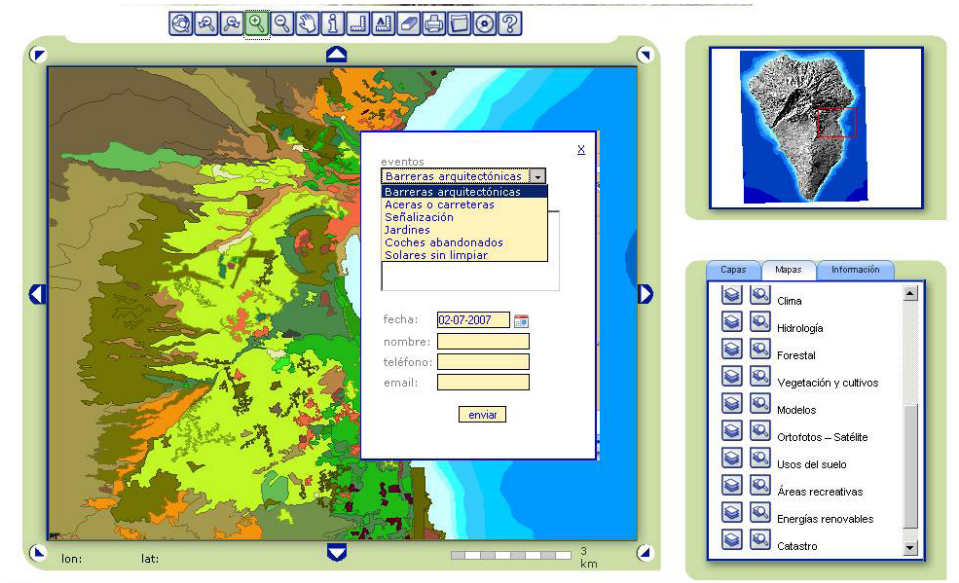

Figura 3. Herramienta 2.0 de Comunicación ciudadana

Una vez recibida la consulta por el administrador, esta será remitida al órgano competente para que proceda en la actuación.

5 Conclusiones y retos de futuro

Uno de las principales competencias de los Cabildos es gestionar el territorio Insular, en este sentido las IDE ofrecen herramientas fundamentales en la gestión ya sobradamente conocidas por todos. La IDE2.0 orienta la arquitectura a la participación y ofrece además la posibilidad de centrar los recursos en el ciudadano. Con esto se pretende ir un paso más allá de la mera consulta y petición de información, dando el valor añadido de interactuar con el usuario a través de las diversas herramientas presentadas. Como reto de futuro se nos plantea por un lado los aspectos legales de los documentos consultados, y por otro la evolución hacia modelos más participativos vía web.

Referencias

[1] Rodríguez, A. F., Mas, S., Abad, P., Alonso, J. A. , Ayuso, J. E., Sánchez, A.,Vilches, L. M : Una Nueva etapa: hacia la IDE 2.0 . V Jornadas Tecnicas de IDE de España

[2]Portal del conocimiento SIG del Cabildo Insular de La Palma http://www.siglapalma.es

[3] Portal del Plan Insular de Ordenación de la Isla de La Palma http://www.piolp.es

[4] Portal de INSPIRE: http://www.ec-gis.org/inspire/

[5] Open Geospatial Consorium http://www.opengeospatial.org/

[6] Licencia GNU / GPL http://www.gnu.org/copyleft/gpl.html

[7] Portal de IDEE http://www.idee.es/

[8] MapServer http://mapserver.gis.umn.edu/

[9] Geonetwork http://sourceforge.net/projects/geonetwork

[10] Proyecto gvSIG http://www.gvsig.gva.es/

[11] MapBuilder http://communitymapbuilder.org/

[11] MapBuilder http://communitymapbuilder.org/